

寫在 COP28 之前 — 2023 年度 的氣候變遷回顧及峰會觀察重點

2023.12.08

寫在 COP28 之前 - 2023 年度的氣候變遷回顧及峰會觀察重點

氣候反撲的一年

2023 年對於全球氣候變遷來說，必定是特別重要轉捩點。於 11 月中旬，全球平均氣溫首次比進入工業化前高出了 2°C 以上。本年度基本篤定會是地球 12 萬年有史以來最熱的一年。夏季時頻繁發生的極端氣候事件對世界各地皆產生了極大的影響。土耳其、希臘、夏威夷及加拿大因高溫引起的野火，煙霧所引發污染相關的健康問題顯而易見，基本估計的財產損失更是超千萬美元，美國總統拜登甚至因此發布重大災難聲明。亞洲方面，北京連續幾週出現超過攝氏 40 度的氣溫，包括越南、寮國和泰國等東南亞國家受到熱浪影響，紛紛打破以往的最高溫度，向來宜居的泰國首都曼谷甚至創下攝氏 41 度的創紀錄氣溫。

除了陸地，氣候變遷對於海洋及氣流的影響似乎更加嚴重。九月於利比亞一場歷史上最具災難性的洪水，造成超過 6,000 多人死亡及 1 萬多人失蹤，為 2023 年迄今為止最致命的天氣事件，有關當局評估包括交通及基礎設施重建就需要約 6,700 萬美元。九月份台的颱風「海葵」對於台灣來說可能只是普通的中型颱風，但隨之而來的暴雨卻造成中國東南沿海造成約 5 億人民幣的損失。福建省廈門市連續三天遭遇強烈的洪澇災害，創下該市有史以來持續時間最長的暴雨紀錄。

COP28-取得進展或是原地踏步？

COP28，即第 28 屆聯合國氣候峰會，將於 11 月 30 日於阿拉伯聯合大公國杜拜登場，為期兩週的會期將會有超過 200 國代表齊聚一堂，審視應對措施的進展、設定新目標並合作制定應對氣候變化策略。

然而，儘管怵目驚心的氣候災害場景仍歷歷在目，但各國代表卻有更多面向的考量需要擔心。以下為幾項於本次 COP28 值得觀察的重點：

產油國及美方對於化石燃料的立場

- 本次峰會主席賈比爾 (Sultan al-Jaber)，同時身兼世界最大產油機構之一-阿布達比國家石油公司的執行長。在招受烈抨擊的同時，立場弔詭的賈比爾表示未來將會支持逐步汰除化石燃料，但阿布達比國家石油公司同時也宣布了今後 5 年內預計支出約 1,500 億美元擴大石油和天然氣業務。本次峰會產油國的態度至關重要，是否願意將販賣石油所累積的財富轉而投入能源轉型，將會對於往後數十年全球碳排放量及全球新能源政策有著重大影響。同時，美國方面對於化石燃料的立場尚不明確。根據美國環保署的草案，美方態度似乎站在「汰除缺乏碳捕捉的化石燃料」，並強調了碳捕捉與封存的技術重要性，而並非反對化石燃料的使用。無論是牽扯到政治角力及經濟利益，產油國及美國的態度將會為未來氣候議題帶來許多變數。

全球盤點報告的首次發布

- 本次 COP28 最重要的任務之一，便是進行首次「全球盤點 (Global StockTake, GST)」。此為《巴黎協定》的 8 年來，第一份檢核 200 的氣候締約國氣候行動的成績單。全球盤點的目的為督促各國除了承諾「國家自定貢獻」(NDCs, nationally determined contributions) 機制及提交未來規劃之外，要再次確保是否可如期達標。根據《巴黎協定》規定，自 2023 年起，每 5 年進行一次全球盤點。根據本年度已公布的全球盤點報告，目前地球已升溫約攝氏 1.2 度，比預計 2050 年升溫攝氏 1.5 度的目標大幅提前，如果照此進度發展，於本世紀末時地球大約會升溫攝氏 2.5 度目前地球已升溫約 1.2°C，如果依照各國當前的氣候承諾，本世紀末大約會升溫 2.5°C，突破所謂氣候系統的「臨界點」(Tipping points)，到時全體人類將經歷包括南極冰蓋崩解、亞馬遜雨林退化等生態浩劫，且將會目睹地球生態系產生難以逆轉的連鎖反應。此外，該盤點報告指出，各國需達成 2030 年減排 43% (以 2019 年為基準)，2035 年減排 60%，才有可能在 2050 年實現淨零排放。然而，本次盤點報告並無公布各國別成績，除了因此引發氣候團體不滿之外，如何利用該報告記載之數據做為談判基礎，將成為參與 COP28 的各國代表重要的課題。

氣候災損基金是否達到預期效果

- 富國及排碳大國是否要為窮困及小型國家的氣候損害賠償出資，此議題於去年於埃及舉辦的 COP27 上已經經過了激烈的討論。於去年度各方有了初步承諾之後，於 COP28 上此議題必將進入更加實質的層面進行討論，包括誰該出錢、誰該拿錢以及拿多少錢等現實問題。例如深受氣候變遷衝擊的小島國家聯盟 (AOSIS) 39 個成員，近年來積極對抗氣候暖化對島國所帶來的嚴重影響，並強烈要求由已開發國家及碳排大國，提供於 2009 年所承諾提供的 1,000 億美元氣候補助，此款項到期日應為 2020 年，但到現在仍未達標。現階段世界局勢紊亂，包括烏俄戰爭及以哈衝突仍在持續，經濟態勢也尚不明朗，真正願意金援聯合國的國家少之又少。況且在美中關係雙邊主義的引導下，美中兩國可能更願意提供資源給願意「站隊」本方的國家來保障自身利益。其中，中國的態度令人饒富興味，作為世界第二大經濟體及最大溫室氣體排放國，卻仍然主張應由美國等已開發國家貢獻更多資金協助開發中國家，認為中國應為氣候災損基金的「受惠國」，而非「捐款國」，顯然與歐盟及美方的實際認知並無一致，因此於本次 COP28 上，中方的態度絕對為另一個值得關注的焦點。

全球碳市場機制的建立

- 碳定價（Carbon Pricing）為各國用來抑制排碳以減緩氣候變遷的工具之一。包括是碳稅（Carbon Tax）和排放交易系統（Emission Trading System）為各國所廣泛採用。而近年來自願性的碳權及碳信用市場機制的規模也逐漸擴大。即便如此，目前全球所有的碳交易市場中僅涵蓋約 25% 的溫室氣體排放。主要原因為碳交易市場的基礎設計及成熟程度皆有極大落差。歐盟施行最久，整體架構最為完整且穩定，並為許多非歐盟國家所用；美國方面，碳定價計畫從本來包括加州及紐約州在內的 12 州，2023 年度也新加入了華盛頓州。然而，目前對於華盛頓州碳定價之反對聯署，包括 41 萬 8399 人的簽名聯署已送交州務卿，以此也可初步判斷美國各州人民對於碳定價及相關議題的支持與否，客觀判斷上並不如歐盟各國成熟。至於全球最大的碳排來源中國，截至本年度 11 月份，在碳價屢破新高的狀況下引起監管機構介入，最終回穩至每噸 72 人民幣。整體價格及交易量都在政府對於市場適時干預下並無太大波動，目前也有意願與東協各國進行接軌例。COP28 另一個重大課題必定為建立協同性更高的全球性碳市場，以此讓碳交易更加活絡，並增加監管的透明度，更進一步的協助全球降低減排的成本。

台灣並非「巴黎協定」簽署國，但身為全球第二十一大經濟體，又是全球科技及電子供應鏈不可取代的一環。然而，本屆峰會除了台積電、華碩及台達電等八家科技巨頭所組成的「台灣氣候聯盟」與會外，包括外交部等政府單位迄今並未透露官方代表團名單，與以往對於氣候議題的積極態度相比似乎有所差異。在氣候變遷及碳排限制逐漸緊縮的狀況下，任何企業組織在此浪潮下皆無法置身事外。包括未來 IFRS S1 及 S2 的適用，無論自身是否為公開發行公司，皆會成為「碳鍊」緊緊相扣的一環。如何使企業本身在過渡及轉型階段做好準備，並在減碳及轉型成本之間取得平衡，每一位企業主必須付出更多心力關注氣候相關議題，讓企業保持永續競爭力。

Contact us



曾國富
合夥會計師兼副所長
Tel：+886(2)2516-5255 #102
[Email：tseng@clockcpa.com.tw](mailto:tseng@clockcpa.com.tw)



吳欣亮
合夥會計師兼副所長
Tel：+886(2)2516-5255 #166
[Email：samwu@clockcpa.com.tw](mailto:samwu@clockcpa.com.tw)



賴家裕
合夥會計師
Tel：+886(2)2516-5255 #230
[Email：adt59@clockcpa.com.tw](mailto:adt59@clockcpa.com.tw)